

Mujeres, política de drogas y encarcelamiento en América Latina y el Caribe: Opciones de reforma

**Marie Nougier, International Drug Policy Consortium
Junio 2018**

Tendencias globales

- Más de **700.000 mujeres** y niñas en el mundo están en prisión
- Sobre **6,5%** de los presos del mundo son mujeres
- El número de mujeres y niñas encarceladas ha **aumentado un 50% desde 2000**, mientras que la población general del mundo aumentó por sólo un 18% => las mujeres son la **población carcelaria de más rápido crecimiento**
- Aumentos particularmente señalados en América Latina y Asia
- Las mujeres son encarceladas por delitos de drogas más que cualquier otro delito (bajas oportunidades económicas y estatus político) (ONU Mujeres)

Country	Number of Women Incarcerated for Drug Crimes	Percentage of Women Incarcerated for Drug Crimes
Argentina	790	65 %
	Federal Prison Statistics, 2013	December 2012
Brazil	16,489	60.63 %
	June 2013	June 2013
Colombia	3,830	45 %
	2014	2014
Costa Rica	944	75.46 %
	December 2011	December 2011
Chile	1,889	57.2 %
	Based on the population in April 2015	Based on the population in April 2015
Ecuador	709	43 %
	2015	2015
Mexico	Federal 528 Local 1,547	44.8 % 14.2 %
	2014/2013	August 2014/May 2013
Peru	2,679	60.6 %
	2014	2014
Uruguay	126	29.5 %
	2014	2014

Nuestro grupo de trabajo de expertos



Perfiles de mujeres encarceladas por delitos de drogas

- Infractoras no violentas, por primera vez
- Principalmente delitos de micro-tráfico, pero también contrabando de drogas en prisiones, pequeñas vendedoras a domicilio, transporte de drogas
- Bajos niveles de educación formal, perspectivas limitadas en la economía lícita
- Mayoría son madres y algunas de ellas van a la cárcel con sus hijos
- En algunos casos, factores de coerción, similares a las mujeres que son víctimas de la trata de personas





SECUESTRADA Y COACCIONADA

Liliana es Venezolana y está detenida en una prisión federal argentina. Tiene dos hijos en Venezuela



Sentencia a prisión: Cuatro años u seis meses por tráfico de drogas; tras servir la mitad de la sentencia, puede ser deportada y puesta en libertad en Venezuela.



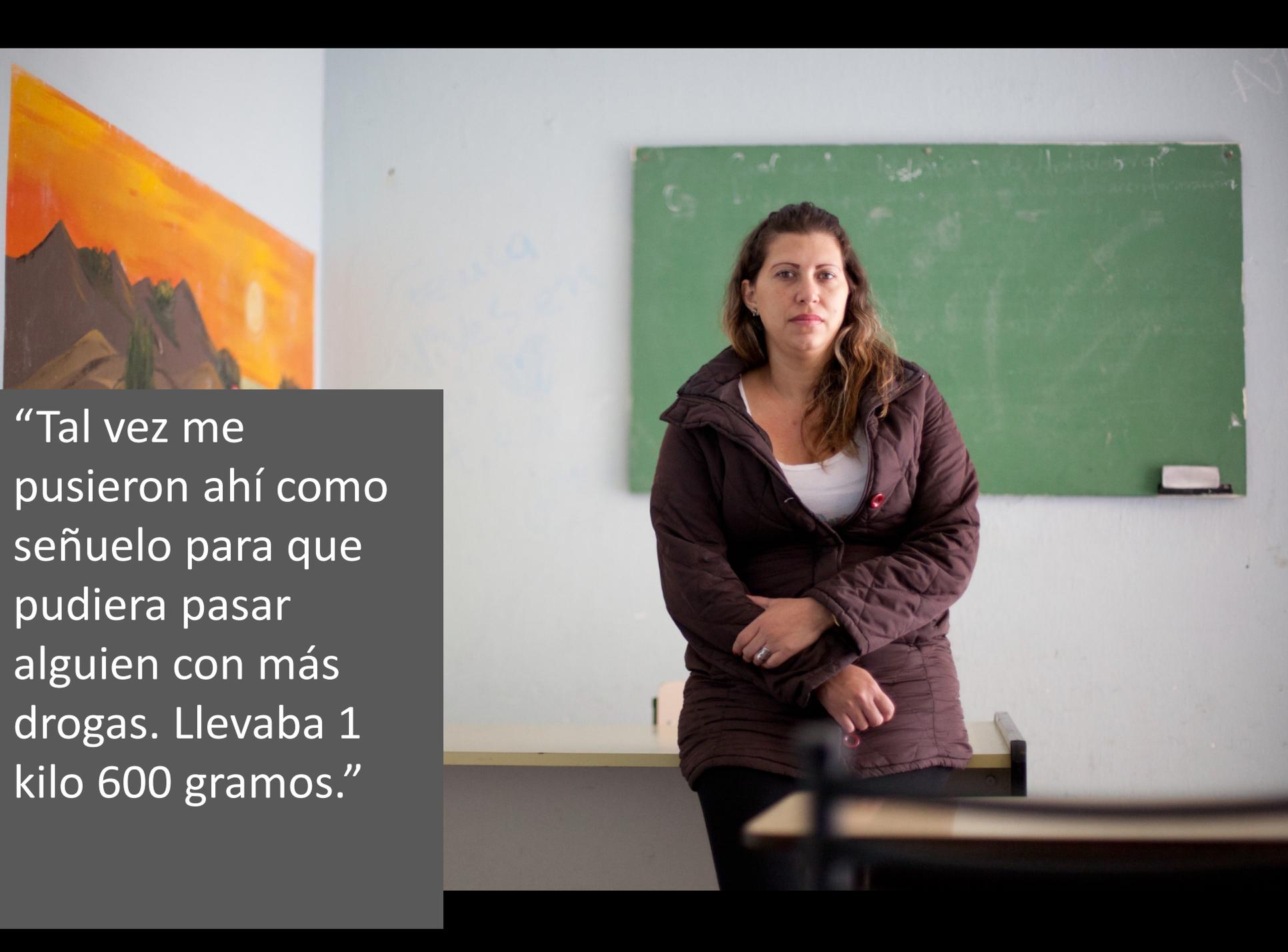
“Un día un hombre Colombiano empezó a hablar conmigo, como flirteando, y diciéndome que debería transportar drogas a otros países. Dije que no.”

Cuando Liliana se negó, el hombre empezó a amenazarla con hacer daño a su familia.

“Mi error fue no buscar ayuda. Poco a poco lo acepté. Si ponen tu vida frente a las vidas de tus hijos, tus familiares, eliges sus vidas. Que hagan lo que quieran conmigo”.

Con miedo de poner a su familia en peligro, Liliana aceptó transportar drogas a Perú. Pero luego se dio cuenta de que el plan original no iba a seguir adelante y que había sido secuestrada por este grupo de personas. Primero se la llevaron a Caracas y después a Ecuador-

“Me decían: recuerda que sabemos dónde están tus hijos, recuerda que sabemos dónde está tu familia. Primero te mataremos y después a toda tu familia.”

A woman with long brown hair, wearing a dark brown quilted jacket over a white top, sits on a wooden bench in a classroom. Behind her is a green chalkboard with some faint writing. To the left, a painting of mountains under a bright orange and yellow sky is visible. The woman has a serious expression and her arms are crossed.

“Tal vez me pusieron ahí como señuelo para que pudiera pasar alguien con más drogas. Llevaba 1 kilo 600 gramos.”



“Antes de que llegase al final del pasillo. Los agentes de Aduana y Migración ya me estaban esperando”



Al aceptar el acuerdo de cooperación, Liliana no pudo explicar a un juez que había sido amenazada para transportar las drogas

Encarcelamiento de mujeres: un triple estigma

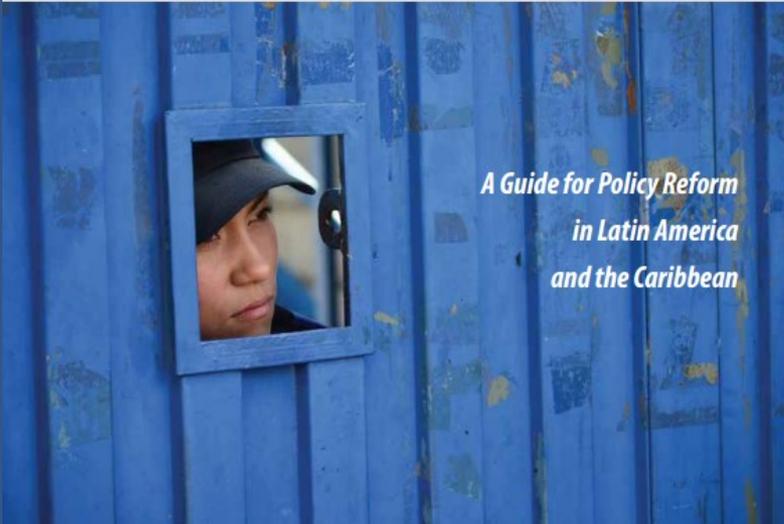
- Penas de prisión desproporcionadas
- Estigmatizadas y condenadas por la sociedad
- El registro criminal como barrera a la reintegración social



“No sorprende que muchas cometan delitos de drogas de nuevo – carecen del apoyo necesario para salir de la pobreza”

Luz Piedad Caicedo, Corporación Humanas Colombia

Women, Drug Policies, and Incarceration



Objetivo

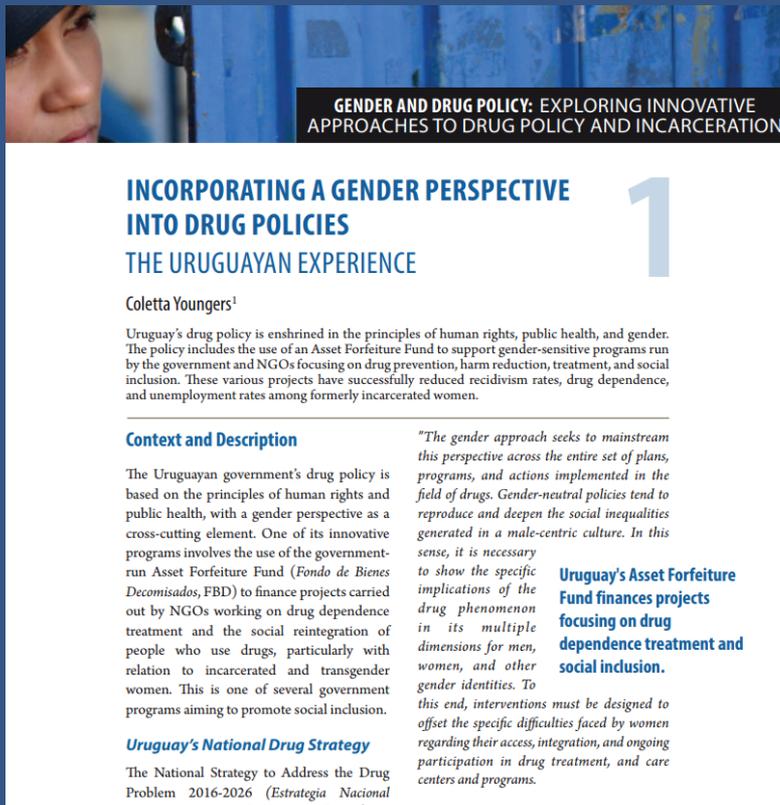
- Reducir la población carcelaria femenina en la región
- Ofrecer recomendaciones sobre opciones alternativas de política de drogas

Informe disponible aquí:
<http://bit.do/Women-and-Drugs-Guide>

Nuestras recomendaciones

- Recopilar más datos sobre la escala y el impacto del encarcelamiento de mujeres por delitos de drogas
- Despenalizar el uso y posesión de drogas para uso personal
- Garantizar la proporcionalidad de las sentencias y el uso de factores atenuantes
- Centrarse en las causas subyacentes de la participación en el comercio de drogas
- Promover alternativas al encarcelamiento – **sólo utilizando la prisión como último recurso**
- Desarrollar políticas de apoyo a las mujeres después del encarcelamiento

Ejemplos de buenas prácticas: enfoques innovadores en política de drogas



GENDER AND DRUG POLICY: EXPLORING INNOVATIVE APPROACHES TO DRUG POLICY AND INCARCERATION

INCORPORATING A GENDER PERSPECTIVE INTO DRUG POLICIES

THE URUGUAYAN EXPERIENCE

1

Coletta Youngers¹

Uruguay's drug policy is enshrined in the principles of human rights, public health, and gender. The policy includes the use of an Asset Forfeiture Fund to support gender-sensitive programs run by the government and NGOs focusing on drug prevention, harm reduction, treatment, and social inclusion. These various projects have successfully reduced recidivism rates, drug dependence, and unemployment rates among formerly incarcerated women.

Context and Description

The Uruguayan government's drug policy is based on the principles of human rights and public health, with a gender perspective as a cross-cutting element. One of its innovative programs involves the use of the government-run Asset Forfeiture Fund (*Fondo de Bienes Decomisados*, FBD) to finance projects carried out by NGOs working on drug dependence treatment and the social reintegration of people who use drugs, particularly with relation to incarcerated and transgender women. This is one of several government programs aiming to promote social inclusion.

Uruguay's National Drug Strategy

The National Strategy to Address the Drug Problem 2016-2026 (*Estrategia Nacional para el Manejo del Problema de Drogas*)

"The gender approach seeks to mainstream this perspective across the entire set of plans, programs, and actions implemented in the field of drugs. Gender-neutral policies tend to reproduce and deepen the social inequalities generated in a male-centric culture. In this sense, it is necessary to show the specific implications of the drug phenomenon in its multiple dimensions for men, women, and other gender identities. To this end, interventions must be designed to offset the specific difficulties faced by women regarding their access, integration, and ongoing participation in drug treatment, and care centers and programs.

Uruguay's Asset Forfeiture Fund finances projects focusing on drug dependence treatment and social inclusion.

- Ejemplos de políticas y programas en la región y en todo el mundo
- 14 sesiones informativas disponibles aquí: <http://bit.do/Innovative-Approaches>

Ejemplo de buenas prácticas: Costa Rica

- 2013: reforma legislativa para reducir las penas de contrabando de drogas en prisión, con alternativas al encarcelamiento si en situación de vulnerabilidad = > 150 mujeres fueron liberadas
- 2014: establecimiento de una red interinstitucional de apoyo a las mujeres vulnerables
- 2017: remoción de antecedentes penales para personas en situación de vulnerabilidad por ciertos delitos



Ejemplo de buenas prácticas: indultos en Ecuador y Bolivia

- **Ecuador:** 2008 indulto de más de 2.300 personas condenadas por delitos de drogas de bajo nivel, el 30% de las cuales eran mujeres
- **Bolivia:** 6 indultos penitenciarios, reducción de sentencias e iniciativas de Amnistía entre 2012 y 2018 (con cláusulas sensibles al género para las madres y los cuidadores), que conducen a la liberación de 1/3 de la población carcelaria total de Bolivia



Ejemplo de buenas prácticas: Uruguay

- Uso del fondo de confiscación de activos para apoyar programas sensibles al género dirigidos por el gobierno y las ONG sobre prevención de drogas, reducción de daños, tratamiento e inclusión social
- Impacto: reducción de las tasas de reincidencia, drogodependencia y desempleo entre las mujeres encarceladas anteriormente



Ejemplo de buenas prácticas: Portugal

- 2001: despenalización del uso de drogas, creación de comisiones de disuasión, inversiones en reducción de daños y tratamiento de drogodependencias
- Impacto: baja prevalencia del VIH y la hepatitis C entre las personas que usan drogas, número limitado de muertes por sobredosis, mayor acceso a tratamiento, reducción de los niveles de estigma



Gracias



- Contacto: mnougier@idpc.net
- Sitio web: www.IDPC.net
- Sitio web del proyecto: www.womenanddrugs.WOLA.org