



This project is funded by the European Union



## EQUIPO DE TRABAJO ÁREA DE PRECURSORES– BUENOS AIRES – MAYO 17 DE 2017

Juan Carlos Araneda – Tf.jcaraneda@copolad.eu

FIIAPP / DGPNSD (Spain)



SEDRONAR (Argentina) · SENAD (Brazil) · SENDA (Chile) · MINJUSTICIA (Colombia) · ICD (Costa Rica) · VND (Cuba) · VLADA (Czech Republic) · VND (Dominican Republic) · STD (Ecuador) · CNA (El Salvador) · GIZ (Germany) · DNII (Honduras) · CONADIC (Mexico) · CONAPRED (Panama) · DEVIDA (Peru) · NBDP (Poland) · SICAD (Portugal) · NAA (Romania) · NDC (Trinidad and Tobago) · JND (Uruguay) · DEVIDA (Peru) · ONA (Venezuela)

EMCDDA · CICAD /OAS · PAHO / WHO · AIAMP · IDPC · RIOD

# ANTECEDENTES

- Para prevenir el desvío de precursores:
  - ✓ Es fundamental una cooperación efectiva entre los países,
    - De forma tal que se pueda contribuir de manera eficaz al control de la producción ilícita de drogas.
- Atendiendo a la necesidad de responder de manera urgente a este problema:
  - ✓ El programa COPOLAD II ha destacado como prioridad del componente de reducción de la oferta de drogas,
    - ***Una sección relacionada específicamente al control de precursores químicos utilizados en la elaboración de drogas ilícitas.***

## ¿POR QUÉ ES IMPORTANTE EL CONTROL DE LOS PRECURSORES Y SUSTANCIAS QUÍMICAS?

- El desvío de precursores constituye una amenaza para la fabricación ilícita de drogas, que se caracteriza por:
  - ✓ Una gran capacidad de adaptación de las organizaciones delictivas, que emplean diversos “modus operandi” y sustancias alternativas, no clasificadas, para evitar los mecanismos de fiscalización y control.
  - ✓ Esto exige que todos los actores que participan en la prevención y lucha contra esta actividad ilegal, adopten un enfoque estratégico, integral y maximicen su cooperación, así como el intercambio de información, tanto a nivel nacional, regional y birregional.

# PRECURSORES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- En materia de precursores, los países de América Latina y El Caribe carecen de una parte importante de información, necesaria para conocer los últimos avances para el control de este tipo de productos.
- Adicionalmente, la gran mayoría de actividades que se realizan en la región, en este campo, no son sistematizadas y convertidas en material informativo fácilmente accesible, el cual sirva de insumo para replicarlas.
- De igual modo, la escasez o falta de información y documentos, como guías de trabajo, protocolos técnicos e informes sobre legislación actualizados, no permiten el intercambio de experiencias de buenas prácticas entre los expertos y la formación de nuevos profesionales en esta área.

# LOS PRECURSORES EN COPOLAD I

- Durante la primera fase de COPOLAD, se promovió el:
  - ✓ Intercambio de información, inteligencia y buenas prácticas en el ámbito del control de precursores de drogas.
  - ✓ Con la activa participación de las unidades de la policía antinarcoóticos, las Agencias Nacionales de Drogas y las Oficinas de las Fiscalías Nacionales.
  - ✓ Además de los aportes, la experiencia, buenas prácticas y la participación activa de la Comisión Europea.

# LOS PRECURSORES EN COPOLAD II

- En COPOLAD II queremos llevar el tema de los precursores mucho más adelante y desarrollar los aspectos prácticos.
- Para alcanzar sus objetivos, COPOLAD desarrollará las siguientes acciones:
  1. Semanas Anuales de Precursores COPOLAD.
  2. Creación de 2 Grupos de Trabajo para apoyar a los países CELAC en aquellos ámbitos identificados por ellos como prioritarios.
  3. Creación y puesta en marcha de un Foro sobre precursores en la web de COPOLAD.



This project is funded by  
the European Union



# SEMANAS ANUALES DE PRECURSORES COPOLAD

# SEMANAS ANUALES DE PRECURSORES

- Se han programado:
  - ✓ Cuatro Semanas Anuales de Precursores, una por año, enfocadas específicamente en el intercambio de experiencias en materia de precursores.
  - ✓ Cada una de dichas “Semanas” se compone de:
    - un taller: sobre una temática específica definida por los propios países como prioritaria.
    - una visita: en el terreno con el fin de reforzar y optimizar la formación de los expertos de los países de la CELAC que trabajan en este ámbito.



This project is funded by  
the European Union

# PRIMERA SEMANA ANUAL DE PRECURSORES

## BARCELONA, 8-11 DE NOVIEMBRE, DE 2016

- La 1ª Semana anual de Precursores en COPOLAD II se centró en promover el intercambio de información, experiencias y buenas prácticas entre los países de la CELAC.
- Se puso especial énfasis a los acuerdos voluntarios de colaboración entre la industria química y farmacéutica con las autoridades competentes en la prevención del desvío de precursores de drogas.
- También se centró en las tendencias novedosas del desvío y uso de productos sustitutivos no catalogados, a fin de evadir los mecanismos de control y fiscalización existentes.
- Participaron 66 representantes de Organismos nacionales de fiscalización de drogas y de Unidades policiales antinarcóticos, además de Organizaciones internacionales, llegando a importantes acuerdos y programas de colaboración.
  - ✓ Alemania, Argentina, Bahamas, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Eslovaquia, España, Francia, Guatemala, Honduras Italia, México, Países Bajos, Paraguay, Perú, Polonia, Portugal, República Checa, República Dominicana, Rumania, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela, de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD - OEA), de la Comisión Europea (DEVCO, TAXUD Y OLAF), de EUROPOL, SEAE y del OEDT, así como representantes de la empresa privada de Colombia, Chile, Ecuador, España, Francia, Guatemala, México, Países Bajos y Portugal.

## DURANTE LA 1ª SEMANA ANUAL DE PRECURSORES SE PLANTEARON LOS SIGUIENTES DESAFÍOS Y NECESIDADES EN ESTE TEMA:

- ✓ Necesidad de acuerdos y colaboración para la prevención y lucha contra el desvío de precursores químicos.
- ✓ Acercamiento entre el sector público y privado para lograr una legislación adecuada, que sea útil a ambas partes.
- ✓ Disponer de mecanismos de alerta adecuados para la detección eficaz de los precursores implicados en la elaboración de NSP.
- ✓ Potenciar el conocimiento y el estudio forense.
- ✓ Intercambio de inteligencia sobre incautaciones de nuevos precursores utilizados en la producción de drogas.
- ✓ Uso de buenas prácticas en la reducción del impacto medioambiental nocivo, derivado del desmantelamiento de laboratorios clandestinos.

## 2ª SEMANA ANUAL DE PRECURSORES, BRASILIA, NOV. 27 A DIC. 1º DE 2017

- Entre los ámbitos prioritarios identificados hasta ahora para la realización de uno de los talleres regionales, se destacan las
  - ✓ **“nuevas amenazas relacionadas con las drogas sintéticas y sus precursores químicos**, que son un problema cada vez mayor en la CELAC y constituyen un ámbito en el que la UE tiene una amplia experiencia”.
- En tal sentido, es importante mencionar que hasta fines de 2015 fueron reportadas 644 NSP por 102 países a nivel mundial, mucho más que las menos de 300 sustancias controladas.
- A ello se agrega que para la producción de drogas, especialmente sintéticas,
  - ✓ diversos países se involucran cada vez más en el desvío de sustancias químicas –precursores– que permiten la elaboración de drogas.

# ¿POR QUÉ BRASIL?

- La Polícia Federal de Brasil cuenta con amplia experiencia, a través de sus diversas secciones especializadas, tales como
  - ✓ La “Divisão de Controle de Produtos Químicos” (DCPQ)
  - ✓ El “Serviço de Perícias em Laboratório e Balística (SEPLAB), do Instituto Nacional de Criminalística do Departamento de Polícia Federal”, en materia del análisis químico de sustancias psicoactivas y de sus precursores.
- Además, Brasil cuenta con laboratorios forenses especializados y debidamente certificados de acuerdo a los más altos estándares internacionales, para el análisis de sustancias químicas.
- Adicionalmente, la Agencia Nacional de Vigilancia Sanitaria de Brasil (ANVISA), aportará con su experiencia y conocimiento en la Fiscalización y Monitoreo de Insumos Químicos y Farmacéuticos.
- Dicha experiencia, aunada a la de la Unión Europea en la detección y análisis químico de las nuevas sustancias psicoactivas y sus precursores, harán un gran complemento para el éxito de la 2º semana anual de precursores de COPOLAD.

# OBJETIVOS

## 2ª SEMANA ANUAL DE PRECURSORES - BRASILIA

- Conocer e intercambiar experiencias en materia de legislación sobre nuevos precursores y NSP.
- Conocer la experiencia de Brasil sobre laboratorios clandestinos para la elaboración de cocaína en la selva del mato grosso.
- Conocer experiencias y modalidades utilizadas por las Autoridades Competentes para gestionar los residuos derivados del uso de precursores en la elaboración clandestina de drogas, con el fin de evitar daños ambientales.
- Establecer canales de comunicación para alertar a las Autoridades Competentes y al Sector Privado sobre la localización de nuevos precursores y NSP, evitando sus desvíos a través de la colaboración.



This project is funded by  
the European Union

# METODOLOGÍA

## 2ª SEMANA ANUAL DE PRECURSORES - BRASILIA

- **Taller dinámico** para alcanzar conocimientos sobre:
  - Seguimiento de incautaciones y peticiones de órdenes sospechosas
  - Toma de muestras, uso de protocolos
  - Inteligencia forense
  - Análisis e información de las sustancias
  - Capacidad legal
  - Impacto medioambiental
  - Gestión de residuos
- **Visitas en terreno** cuyo propósito será conocer la experiencia de Brasil en materia de laboratorios forenses especializados y acreditados en el análisis de nuevas sustancias.

# METODOLOGÍA (2)

## 2ª SEMANA ANUAL DE PRECURSORES - BRASILIA

### Metodología:

- ✓ Los expertos presentan casos prácticos en distintos formatos para discusión de problemas con la legislación existente, entre otros.
- ✓ Se formarán diversos grupos para llegar a diferentes soluciones, que serán expuestas por los asistentes, en virtud de las necesidades que se presenten.
- ✓ Se plantearán acciones de mejoras y actividades que deberían ser alcanzadas.
- ✓ Se trabajará en pequeños grupos, hasta llegar a una plenaria general.



This project is funded by  
the European Union

# CREACIÓN DE 2 GRUPOS DE TRABAJO COPOLAD EN MATERIA DE PRECURSORES

# CREACIÓN DE 2 GRUPOS DE TRABAJO EN MATERIA DE PRECURSORES

- COPOLAD trabaja en la puesta en marcha de 2 Grupos de Trabajo en el ámbito de precursores –se responde así a las conclusiones de la 1ª Semana Anual de Precursores, realizada en Barcelona (España), en noviembre de 2016, donde los países identificaron áreas prioritarias:
  - Grupo “motivacional” para la creación de legislación en materia de precursores:
    - ✓ Dirigido a los países del Caribe que aún no cuentan con legislación en este ámbito (se trabajará en inglés)
    - ✓ Para representar la amenaza del desvío de precursores y la necesidad legislativa para su prevención.
    - ✓ Constará de un taller con la participación de expertos en desarrollo legislativo y expertos en los problemas derivados en el desvío de precursores (JIFE, INTERPOL, EUROPOL).

# CREACIÓN DE 2 GRUPOS DE TRABAJO EN MATERIA DE PRECURSORES (2)

- Grupo para la adaptación de materiales disponibles para elaborar material didáctico que responda a las necesidades/realidad de los países:
  - ✓ Dirigido a los países de América Latina más avanzados en la materia.
  - ✓ **Objetivo:**
    - ✓ Incrementar la colaboración entre las Autoridades Competentes y el Sector Privado, a partir de la adaptación de diferentes materiales didácticos aportados por todos los países que participan en el grupo.
    - ✓ Desarrollar un material didáctico que se adapte y responda a las necesidades reales de los países latinoamericanos (aprovechar lo que se tiene, trabajarlo y adaptarlo, con el fin de producir un nuevo material didáctico estandarizado).



This project is funded by  
the European Union



# **CREACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE UN FORO EN LA WEB COPOLAD SOBRE PRECURSORES**

# CREACIÓN DE UN FORO SOBRE PRECURSORES EN LA WEB DE COPOLAD

- La utilidad del Foro:
  - ✓ Reunir la información y documentación de interés para los países. Los propios países podrán subir y compartir documentación sobre precursores.
  - ✓ Dar la posibilidad a los responsables de cada país de estar en contacto directo para intercambiar información a través del foro.
  - ✓ Promover el intercambio de información entre países, con la creación de temas de discusión de interés mutuo.



This project is funded by the European Union



### EUROPEAN UNION

Austria Belgium Bulgaria Croatia  
Cyprus Czech Republic Denmark  
Estonia Finland France Germany  
Greece Hungary Ireland Italy  
Slovak Republic Slovenia Spain  
Latvia Lithuania Luxembourg Malta  
Netherlands Poland Portugal Romania  
Sweden United Kingdom

### LATIN AMERICA & THE CARIBBEAN

Antigua and Barbuda Argentina Bahamas Barbados  
Belize Bolivia Brazil Chile Colombia Costa Rica  
Cuba Dominica Dominican Republic Ecuador  
El Salvador Grenada Guatemala Guyana Haiti Honduras  
Jamaica Mexico Nicaragua Panama Paraguay Peru  
St. Kitts and Nevis St. Lucia St. Vincent and the Grenadines  
Suriname Trinidad and Tobago Uruguay Venezuela



SECRETARÍA DE ESTADO DE SERVICIOS SOCIALES E IGUALDAD  
DELEGACIONES DEL GOBIERNO PARA EL PLAN NACIONAL SOBRE DROGAS